



Parlamentul României
Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și
validări

Comisia pentru administrație
publică

Nr.XIX/124 /2022

Nr.XXX/85/2022

RAPORT COMUN

asupra Propunerii legislative privind transmiterea terenurilor și altor active patrimoniale aflate în patrimoniul societăților comerciale și regiilor la care statul sau una sau mai multe autorități ale administrației publice locale este acționar majoritar

(L165/2022)

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică, prin adresa nr. **L165/2022**, din data de 28.03.2022, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Propunerii legislative privind transmiterea terenurilor și altor active patrimoniale aflate în patrimoniul societăților comerciale și regiilor la care statul sau una sau mai multe autorități ale administrației publice locale este acționar majoritar**, inițiată de senatori și deputați neafiliați și un senator PNL.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare transmiterea cu titlu gratuit proprietatea sau alte drepturi reale prevăzute de art. 551 Cod Civil asupra terenurilor și a altor active patrimoniale aflate în patrimoniul societăților comerciale și regiilor la care statul sau una sau mai multe autorități ale administrației publice locale este acționar majoritar. Potrivit Expunerii de motive, " *pentru a preveni nivelul scăzut de absorbție a fondurilor europene nerambursabile este esențial ca aceste active patrimoniale să fie valorificate și să fie incluse în proiecte de investiții care să contribuie la dezvoltarea comunităților prin încurajarea antreprenoriatului, prin crearea locurilor de muncă, prin ocuparea forței de muncă, prin atragerea investițiilor cu potențial. Fără transmiterea dreptului de proprietate și/sau a altor drepturi reale a acestor active patrimoniale multe*

dintre liniile de finanțare europene nerambursabile nu vor putea fi acceasate, având în vedere condițiile de eligibilitate din ghidurile aferente fondurilor europene.”

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz negativ**.

Consiliul Economic și Social a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz nefavorabil**.

Prin punctul de vedere transmis, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative**.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz negativ**.

Comisia economică, industrii și servicii a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz negativ, cu amendamente respinse**.

În conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului în vigoare, la dezbaterile inițiativei legislative au participat, în calitate de inițiatori, domnul Ion Iordache, senator neafiliat și domnul Sorin-Ioan Bumb, senator PNL.

Pe parcursul mai multor ședințe, membrii Comisiei juridice, de numiri, imunități și validări și ai Comisiei pentru administrație publică au dezbătut propunerea legislativă și au hotărât, cu **majoritatea voturilor senatorilor prezenți**, să adopte un **raport comun de admitere, cu amendamente admise**, cuprinse în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

Comisia juridică, de numiri, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică supun spre dezbateri și adoptare Plenului Senatului **raportul comun de admitere, cu amendamente admise, și propunerea legislativă**.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi luată în dezbateri și adoptare în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Legea fundamentală.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la propunerea legislativă înregistrată cu L165/2022, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

Președinte,

Senator Laura-Iulian SCÂNTEI



Secretar,

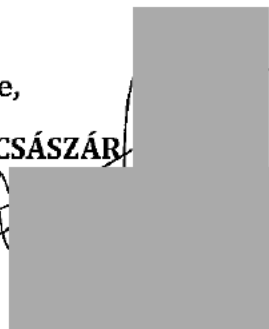
Senator Laura-Mihaela FULGEANU-MOAGHER

NI /



Președinte,

Senator Károly Zsolt CSÁSZÁR



Secretar,

Senator Maricel POPA

(



14

Anexă

la Raportul comun Nr. XXX/85/2022
Nr.XIX/124/2022

AMENDAMENTE ADMISE

**la Propunerea legislativă
privind transmiterea terenurilor si altor active patrimoniale aflate in patrimoniul
societatilor comerciale si regiilor la care statul sau una sau mai multe autoritati ale
administratiei publice locale este actionar majoritar**

L165/2022

Nr. crt.	Textul Propunerii legislative	Amendamente admise	Motivație/precizări
1.	LEGE privind transmiterea terenurilor si altor active patrimoniale aflate in patrimoniul societatilor comerciale si regiilor la care statul sau una sau mai multe autoritati ale administratiei publice locale este actionar majoritar	Titlul legii se modifică și va avea următorul cuprins: LEGE privind transmiterea terenurilor si altor active patrimoniale aflate in patrimoniul regiilor autonome și ale societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat	Pentru claritatea normei <i>Autori amendament: reprezentanți PSD, PNL, UDMR, AUR ai Comisiei de administrație</i> <i>Amendament adoptat cu majoritate de voturi</i>

<p>2.</p>	<p>Art. 1. (1) Societatile comerciale și regiile la care statul sau una sau mai multe autorități ale administrației publice locale sunt acționari majoritari au obligația de a transmite cu titlu gratuit proprietatea sau alte drepturi reale prevăzute de art. 551 Cod Civil asupra terenurilor și altor active patrimoniale aflate în patrimoniul lor.</p> <p>(2) Fac excepție de la prevederile art, 1 alin. 1 terenurile și alte active patrimoniale care sunt necesare societăților și regiilor definite la alin. 1 pentru desfășurarea activității și care sunt prevăzute în strategiile proprii de dezvoltare și funcționare, în programele de restructurare sau alte documente aprobate conform competențelor stabilite prin actul constitutiv/statutul societății/regiei.</p> <p>(3) Drepturile de creanță aferente terenurilor și altor active patrimoniale prevăzute la art. 1 vor fi transmise împreună cu acestea.</p>	<p>Alin. (1), (2), (3) și (4) ale art.1 se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>Art.1. (1) Regiile autonome precum și societățile comerciale la care statul este acționar integral sau majoritar, au obligația de a transmite, la cerere, la valoarea de inventar, actualizată conform legislației în vigoare, dreptul de proprietate asupra terenurilor și a altor active patrimoniale aflate în patrimoniul lor către unitățile administrativ-teritoriale în ale căror limite teritoriale se află, pe bază de proces verbal, care reprezintă titlu care stă la baza înscrierii în cartea funciară, cu dovada plății a valorii de inventar.</p> <p>2) Fac excepție de la prevederile art, 1 alin. 1 terenurile și alte active patrimoniale care sunt necesare regiilor autonome precum și societățile comerciale la care statul este acționar integral sau majoritar definite la alin. 1 pentru desfășurarea activității și care sunt prevăzute în strategiile proprii de dezvoltare și funcționare, în programele de restructurare sau alte documente aprobate conform competențelor stabilite prin actul constitutiv/statutul regiei autonome/societății comerciale.</p> <p>(3) Drepturile de creanță aferente terenurilor și altor active patrimoniale prevăzute la alin. 1 vor fi transmise împreună cu acestea.</p>	<p>Pentru claritatea normei Autori amendament: reprezentanți PSD, PNL, UDMR, AUR ai Comisiei de administrație</p> <p><i>Amendament adoptat cu majoritate de voturi</i></p>
-----------	---	--	--

	(4) Prin active patrimoniale in sensul art. 1 se intelege orice bunuri imobile asupra carora societatile si regiile au un drept patrimonial precum si bunurile mobile corporale sau necorporale care asigura functionalitatea si punerea in valoare a acestora.	(4) Prin active patrimoniale in sensul alin. 1 se intelege orice bunuri imobile asupra cărora regiilor autonome precum și societățile comerciale la care statul este acționar integral sau majoritar au un drept de proprietate precum si bunurile mobile corporale sau necorporale care asigura functionalitatea si punerea in valoare a acestora.	
3.		După art. 1 alin. (4) se adaugă un nou alineat cu următorul cuprins: Art. 1 (5) Regiile autonome precum și societățile comerciale la care statul este acționar integral sau majoritar au obligația de a întocmi anual, până la data de 31 martie, lista bunurilor imobile ce nu sunt utilizate de acestea și nici nu sunt prevăzute ca fiind necesare în condițiile alin. 2 și care pot face obiectul transferului de proprietate în condițiile alin. 1 către unitățile administrativ-teritoriale.	Pentru claritatea normei <i>Autori amendament: reprezentanți PSD, PNL, UDMR, AUR ai Comisiei de administrație</i> <i>Amendament adoptat cu majoritate de voturi</i>
4.	Art 2. (1) Procedura de transmitere a dreptului de proprietate si/sau a altor drepturi reale cu titlu gratuit asupra terenurilor si altor active patrimoniale prevazute la art. 1 va fi initiata de autoritatea publica a administratiei publice locale prin transmiterea catre societate/ regie a unei cereri insotita de o hotărâre a consiliului local sau consiliului județean dupa caz, adoptata in couditiile legii.	Alin.(1) al art. 2 se modifică care va avea următorul cuprins: Art. 2 (1) Procedura de transmitere, la valoarea de inventar, a dreptului de proprietate asupra terenurilor și altor active patrimoniale prevăzute la art.1. alin(4) va fi inițiată de autoritatea publică a administrației publice locale prin transmiterea către regia autonomă/ societatea comercială la care statul este acționar integral sau majoritar a unei cereri însoțită de o hotărâre a consiliului local sau consiliului județean după caz, adoptată în condițiile legii.	Pentru claritatea normei <i>Autori amendament: reprezentanți PSD, PNL, UDMR, AUR ai Comisiei de administrație</i> <i>Amendament adoptat cu majoritate de voturi</i>

	<p>(2) Cererea de transmiterea a dreptului de proprietate si/sau a altor drepturi reale va fi insotita de o motivare intocmita pe baza planului de urbanism general, sau a strategiei locale de dezvoltare, sau a programelor de accesare a fondurilor europene sau a altor documente similare aprobate in conditiile legii.</p> <p>(3) Societatile si regiile prevazute la art. 1 vor supune aprobarii cererea prevazuta la art. 2 alin. 1 de catre organele sale statutare constituite, in termen de 60 de zile de la data transmiterii de catre autoritatea publica locala.</p> <p>(4) În situatia refuzului analizarii in termen de 60 de zile a cererii formulate de autoritatea publica locala conform art. 2 alin. 1 sau refuzului nejustificat de a aproba si realiza transmiterea dreptului de proprietate si/sau a altor drepturi reale asupra terenurilor/activelor autoritatea publica locala poate solicita obligarea societatii/regiei la transmiterea drepturilor solicitate prin actiune in justitie.</p>	<p>(2) Cererea de transmiterea a dreptului de proprietate va fi insotita de o motivare intocmita pe baza planului de urbanism general, sau a strategiei locale de dezvoltare, sau a programelor de accesare a fondurilor europene sau a altor documente similare aprobate in conditiile legii.</p> <p>(3) Regiile autonome precum și societățile comerciale la care statul este acționar integral sau majoritar prevazute la art. 1 vor supune aprobarii cererea prevazuta la art. 2 alin. 1 de catre organele sale statutare constituite, in termen de 60 de zile de la data transmiterii de catre autoritatea publica locala.</p> <p>(4) În situatia refuzului analizarii in termen de 60 de zile a cererii formulate de autoritatea publica locala conform art. 2 alin. 1 sau refuzului nejustificat de a aproba si realiza transmiterea dreptului de proprietate si/sau a altor drepturi reale asupra terenurilor/activelor autoritatea publica locala poate solicita obligarea regiei autonome/ societății comerciale la care statul este acționar integral sau majoritar la transmiterea drepturilor solicitate prin actiune in justitie.</p>	
		<p>După art. 2 alin. (4) se adaugă un nou alineat care va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 2 alin. - (5) În situația refuzului regiilor autonome precum și societăților comerciale la</p>	

5.		<p>care statul este acționar integral sau majoritar prevăzute la art. 1 de a realiza transmiterea dreptului de proprietate asupra terenurilor și altor active patrimoniale, acestea au obligația de a le pune în valoare în termen de 12 luni de la data emiterii refuzului.</p>	<p>Pentru claritatea normei <i>Autori amendament: reprezentanți PSD, PNL, UDMR, AUR ai Comisiei de administrație</i></p> <p><i>Amendament adoptat cu majoritate de voturi</i></p>
6.	<p>Art. 3 (1) În situația în care terenurile și alte active patrimoniale solicitate de autoritățile administrației publice locale se afla în patrimoniul societăților/regiilor prevăzute la art. 1 dar nu sunt înscrise în sistemul integrat de cadastru și carte funciara, societățile comerciale/regiile au obligația de a demara și îndeplini în termen de 90 de zile procedura de înscriere în sistemul integrat de cadastru și carte funciara.</p> <p>(2) Dacă societățile/regiile autonome prevăzute la art. 1 nu demarează și îndeplinesc în termen de 90 de zile procedura de înscriere în sistemul integrat de cadastru și carte funciara autoritățile administrației publice locale pot solicita prin acțiune în justiție obligarea acestora la demararea și împlinirea procedurii.</p> <p>(3) În situația în care societățile/regiile autonome prevăzute la art. 1 nu îndeplinesc în termen de 90 de zile sau în condițiile stabilite prin hotărârile</p>	<p>Alin. (1), (2) și (3) ale art.3 se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 3 (1) În situația în care terenurile și alte active patrimoniale solicitate de autoritățile administrației publice locale se afla în patrimoniul regiilor autonome precum și societăților comerciale la care statul este acționar integral sau majoritar prevăzute la art. 1 dar nu sunt înscrise în sistemul integrat de cadastru și carte funciara, societățile comerciale/regiile au obligația de a demara și îndeplini în termen de 90 de zile procedura de înscriere în sistemul integrat de cadastru și carte funciara.</p> <p>(2) Dacă regiile autonome precum și societățile comerciale la care statul este acționar integral sau majoritar prevăzute la art. 1 nu demarează și îndeplinesc în termen de 90 de zile procedura de înscriere în sistemul integrat de cadastru și carte funciara autoritățile administrației publice locale pot solicita prin acțiune în justiție obligarea acestora la demararea și împlinirea procedurii.</p> <p>(3) În situația în care regiile autonome precum și societățile comerciale la care statul este acționar integral sau majoritar prevăzute la art.</p>	<p>Pentru claritatea normei <i>Autori amendament: reprezentanți PSD, PNL, UDMR, AUR ai Comisiei de administrație</i></p> <p><i>Amendament adoptat cu majoritate de voturi</i></p>

	<p>judecătorești procedura prevăzută la alin. 1, autoritățile administrației publice locale sunt îndreptățite la despăgubiri în condițiile legii.</p>	<p>1 nu îndeplinesc în termen de 90 de zile sau în condițiile stabilite prin hotărârile judecătorești procedura prevăzută la alin. 1, autoritățile administrației publice locale sunt îndreptățite la despăgubiri în condițiile legii.</p>	
7.	<p>Art. 4 (1) Pentru dobândirea dreptului de proprietate și/sau altor drepturi reale sau de creanță pentru terenurile și alte active patrimoniale aflate în proprietatea statului și administrarea societăților/regiilor prevăzute la art. 1 autoritățile administrației publice locale vor depune cererea prevăzută de art. 2 alin. 1 la societate/regie în condițiile prevăzute de prezenta lege.</p> <p>(2) În termen. de 30 de zile de la data transmiterii cererii de către autoritatea publică locală, societatea/regia prevăzută la art. 1 va transmite cererea și documentația anexată acesteia împreună cu o notă cu prezentarea situației terenului și propunerea de soluționare a cererii ministerului de resort care reprezintă statul în calitate de proprietar.</p> <p>(3) Ministerul de resort care reprezintă statul în calitate de proprietar se va pronunța motivat asupra aprobării sau respingerii cererii în termen de maxim 60 de zile de la data transmiterii cererii de către societatea/regia prevăzută la art. 1.</p>	<p>Art. 4 (1) Pentru dobândirea dreptului de proprietate pentru terenurile și alte active patrimoniale aflate în proprietatea statului și în administrarea regiilor autonome/societăților comerciale la care statul este acționar integral sau majoritar prevăzute la art. 1 autoritățile administrației publice locale vor depune cererea prevăzută de art. 2 alin. 1 la regia autonomă/societatea comercială în condițiile prevăzute de prezenta lege.</p> <p>(2) În termen. de 30 de zile de la data transmiterii cererii de către autoritatea publică locală, regia autonomă/societatea comercială la care statul este acționar integral sau majoritar prevăzută la art. 1 va transmite cererea și documentația anexată acesteia împreună cu o notă cu prezentarea situației terenului și propunerea de soluționare a cererii ministerului de resort care reprezintă statul în calitate de proprietar.</p> <p>(3) Ministerul de resort care reprezintă statul în calitate de proprietar se va pronunța motivat asupra aprobării sau respingerii cererii în termen de maxim 60 de zile de la data transmiterii cererii de către, regia autonomă/societatea comercială</p>	<p>Pentru claritatea normei Autori amendament: reprezentanți PSD, PNL, UDMR, AUR ai Comisiei de administrație</p> <p><i>Amendament adoptat cu majoritate de voturi</i></p>

	<p>(4) Impotriva respingerii cererii de transmitere a dreptului de proprietate si/sau altor drepturi reale de ministerul de resort autoritatea publica locala poate formula plangere prealabila sau, dupa caz, actiune in contencios administrativ conform prevederilor legii contenciosului administrativ nr. 554/2004.</p> <p>(5) Dupa aprobarea transmiterii dreptului de proprietate sau a altor drepturi reale sau de creanta de catre ministerul de resort sau, dupa caz, prin hotarare judecatoreasca procedura de transmitere va fi indeplinita de societatea/regia prevazuta la art. 1.</p> <p>(6) Dupa aprobarea de catre ministerul de resort sau, dupa caz, prin hotarare judecatoreasca a transmiterii dreptului de proprietate sau a altor drepturi reale sau de creanta, societatile/regiile prevazute la alin. 1 au in numele si pe seama statului toate obligatiile si raspunderile prevazute de prezenta lege pentru transmiterea drepturilor pentru cererile transmise conform art. 2 din prezenta lege.</p>	<p>la care statul este acționar integral sau majoritar prevazuta la art. 1.</p> <p>(4) Impotriva respingerii cererii de transmitere a dreptului de proprietate de ministerul de resort, autoritatea publica locala poate formula plangere prealabila sau, dupa caz, actiune in contencios administrativ conform prevederilor legii contenciosului administrativ nr. 554/2004.</p> <p>(5) Dupa aprobarea transmiterii dreptului de proprietate de catre ministerul de resort sau, dupa caz, prin hotarare judecatoreasca procedura de transmitere va fi indeplinita de regia autonomă/societatea comercială la care statul este acționar integral sau majoritar prevazuta la art. 1.</p> <p>(6) Dupa aprobarea de catre ministerul de resort sau, dupa caz, prin hotarare judecatoreasca a transmiterii dreptului de proprietate sau a altor drepturi reale sau de creanta, regiile autonome/societățile comerciale la care statul este acționar integral sau majoritar prevazute la alin. 1 au in numele si pe seama statului toate obligatiile si raspunderile prevazute de prezenta lege pentru transmiterea drepturilor pentru cererile transmise conform art. 2 din prezenta lege.</p>	
8.	Art. 5 - Prezenta lege intra in vigoare la publicarea in Monitorul Oficial.	Se elimină	Amendament adoptat cu majoritate de voturi Autori amendament: reprezentanți PSD, PNL, UDMR, AUR ai Comisiei de administrație

9.	<p>Art. 6 - Ministerul Finatelor Publice va emite, prin ordin al ministrului, instructiuni si norme metodologice, in termen de 45 de zile de la publicarea in Monitorul Oficial.</p>	<p>Se elimină</p>	<p><i>Amendament adoptat cu majoritate de voturi</i> <i>Autori amendament: reprezentanți PSD, PNL, UDMR, AUR ai Comisiei de administrație</i></p>